

Số: /BTNMT-QHPTTND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

V/v phối hợp trả lời kiến nghị của cử tri trước
Kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV

Kính gửi: Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

Bộ Tài nguyên và Môi trường nhận được Công văn số 4373/VPCP-QHĐP ngày 26 tháng 6 năm 2024 của Văn phòng Chính phủ về việc trả lời kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ 7, Quốc hội Khóa XV (kèm theo Phụ lục), Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến gửi đến Quý Bộ về nội dung tại số thứ tự 87 của cử tri tỉnh An Giang nêu tại Phụ lục kèm theo văn bản trên, như sau:

Câu số 87: *Đối với đất cho các dự án du lịch: Dự án du lịch không thuộc trường hợp ưu tiên thu hồi đất theo quy định tại Luật Đất đai sửa đổi, tuy là có quy định rải rác về đất dành cho du lịch văn hóa, tâm linh, tôn giáo, thể thao, giải trí... Tuy nhiên, để có thể phát triển du lịch thành ngành kinh tế mũi nhọn, đóng góp lớn cho kinh tế - xã hội, đề nghị chỉ đạo xem xét, nghiên cứu Đề án thí điểm hỗ trợ về đất đối với các dự án du lịch với các điều kiện, tiêu chí cụ thể, như: quy mô, tổng mức đầu tư lớn (thí dụ từ 100ha trở lên), nằm trong quy hoạch theo Luật Du lịch 2017; đáp ứng các tiêu chí về du lịch có trách nhiệm, bền vững...v.v góp phần tháo gỡ “nút thắt” pháp lý, giải phóng mặt bằng cho các dự án du lịch quan trọng hiện nay, góp phần tạo ra các khu du lịch, vui chơi - giải trí quy mô lớn, như: Disneyland, Marina Bay, Sentosa - là loại hình du lịch, dịch vụ mà Việt Nam có nhu cầu và tiềm năng phát triển.*

Về nội dung của kiến nghị nêu trên liên quan đến việc sử dụng đất phát triển du lịch, trong đó có việc sử dụng đất đa mục đích, Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

1. Về chính sách đất đai để hỗ trợ phát triển du lịch

Tại Luật Đất đai năm 2024 đã có quy định đổi mới để hỗ trợ phát triển du lịch như:

- Nhà nước thu hồi đất trong trường hợp thật cần thiết để thực hiện dự án phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng nhằm phát huy nguồn lực đất đai, nâng cao hiệu quả sử dụng đất, phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội theo hướng hiện đại, thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo vệ môi trường và bảo tồn di sản văn hóa trong trường hợp sau đây:

+ Xây dựng khu vui chơi, giải trí công cộng, sinh hoạt cộng đồng, bao gồm: công viên, vườn hoa, bãi tắm và khu vực dành cho vui chơi giải trí công cộng khác; công trình hội họp và hoạt động khác phù hợp với phong tục, tập quán của cộng đồng dân cư ở địa phương (khoản 11 Điều 79);

+ Xây dựng cơ sở văn hóa, di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh, bao gồm: trung tâm hội nghị, nhà hát, nhà văn hóa, trung tâm văn hóa, cung văn hóa, câu lạc bộ, rạp chiếu phim, rạp xiếc; công trình di tích; công trình có tính biểu trưng, nghệ thuật, cung thiếu nhi, nhà thiếu nhi, trung tâm hoạt động thanh thiếu nhi, nhà bảo tàng, nhà triển lãm, thư viện, cơ sở sáng tác văn học, cơ sở sáng tác nghệ thuật, nhà trưng bày tác phẩm nghệ thuật, trụ sở của đoàn nghệ thuật; công trình mở rộng, cải tạo, tu bổ, phục hồi, phát huy giá trị di tích lịch sử - văn hóa, danh lam thắng cảnh đã được xếp hạng hoặc được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đưa vào danh mục kiểm kê di tích theo quy định của pháp luật về di sản văn hóa; cơ sở văn hóa khác do Nhà nước thành lập hoặc cho phép hoạt động (khoản 14 Điều 79);

- Nhà nước cho thuê đất thu tiền thuê đất một lần cho cả thời gian thuê trong các trường hợp sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối (trong đó có các dự án kết hợp vào mục đích du lịch), đất sử dụng vào mục đích công cộng có mục đích kinh doanh; sử dụng đất thương mại, dịch vụ để hoạt động du lịch (khoản 2 Điều 120);

- Quy định về sử dụng đất kết hợp đa mục đích (Điều 218) theo đó cho phép đất nông nghiệp được sử dụng kết hợp với mục đích thương mại, dịch vụ, chăn nuôi, trồng cây dược liệu; đất sử dụng vào mục đích công cộng được kết hợp với mục đích thương mại, dịch vụ; đất xây dựng công trình sự nghiệp được sử dụng kết hợp với mục đích thương mại, dịch vụ; đất ở được sử dụng kết hợp với mục đích nông nghiệp, thương mại, dịch vụ, công trình sự nghiệp có mục đích kinh doanh; đất có mặt nước được sử dụng kết hợp đa mục đích theo quy định tại các điều 188, 189 và 215 của Luật Đất đai; đất tôn giáo, đất tín ngưỡng được sử dụng kết hợp với mục đích thương mại, dịch vụ (điểm e Khoản 1 Điều 218 của Luật Đất đai).

Bộ Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì tham mưu trình Chính phủ ban hành Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 7 năm 2024 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, trong đó tại Điều 99 quy định về sử dụng đất kết hợp đa mục đích (quy định chi tiết Điều 218 của Luật Đất đai). Nội dung về sử dụng đất đa mục đích của Luật Đất đai và Nghị định số 102/2024/NĐ-CP đã thực hiện được nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao trách nhiệm cho Bộ Tài nguyên và Môi trường tại mục 9 Chỉ thị số 08/CT-TTg ngày 23 tháng 02 năm 2024 về phát triển du lịch toàn diện, nhanh và bền vững thời gian tới, cụ thể:

“a) Phối hợp với Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch nghiên cứu, ban hành chính sách tạo thuận lợi cho cá nhân, tổ chức, cộng đồng có sẵn trang trại, vườn trồng cây lâu năm kết hợp làm du lịch.

b) Bảo đảm quỹ đất cho phát triển du lịch. Khẩn trương hướng dẫn, xác định các loại đất nông nghiệp được kết hợp tổ chức hoạt động du lịch, phù hợp với quy hoạch sử dụng đất.

c) Chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan nghiên cứu, ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét, ban hành chính sách về thí điểm thực hiện khai thác du lịch kết hợp trên diện tích đất sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp và nuôi trồng thủy sản, bảo đảm không thay đổi kết cấu, hiện trạng, tính chất, môi trường và mục đích sử dụng đất.”

2. Liên quan đến đề xuất nội dung nghiên cứu Đề án thí điểm hỗ trợ về đất đối với các dự án du lịch, Bộ Tài nguyên và Môi trường xin cung cấp một số thông tin như sau:

Tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Hội nghị lần thứ năm Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện thể chế, chính sách, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và sử dụng đất, tạo động lực đưa nước ta trở thành nước phát triển có thu nhập cao quy định: *“Việc thu hồi đất phải tuân thủ Hiến pháp và pháp luật; chỉ được thực hiện sau khi phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được phê duyệt. Đối với trường hợp thu hồi đất mà phải bố trí tái định cư thì phải hoàn thành bố trí tái định cư trước khi thu hồi đất. Việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư phải đi trước một bước, bảo đảm công khai, minh bạch, hài hòa lợi ích của Nhà nước, người có đất bị thu hồi và nhà đầu tư theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; có quy định cụ thể về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để sau khi thu hồi đất thì người dân có đất bị thu hồi phải có chỗ ở, bảo đảm cuộc sống bằng hoặc tốt hơn nơi ở cũ. Thực hiện có hiệu quả việc đào tạo nghề, tạo việc làm, tổ chức lại sản xuất, ổn định đời sống cho người có đất bị thu hồi.”*

Tại khoản 3 Điều 54 Hiến pháp năm 2013 quy định: *“3. Nhà nước thu hồi đất do tổ chức, cá nhân đang sử dụng trong trường hợp thật cần thiết do luật định vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Việc thu hồi đất phải công khai, minh bạch và được bồi thường theo quy định của pháp luật.”*

Tại điểm b khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định Quốc hội ban hành nghị quyết để quy định: *“Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành;”*

Tại khoản 32 Điều 79 Luật Đất đai năm 2024 quy định: *“32. Trường hợp thu hồi đất để thực hiện dự án, công trình vì lợi ích quốc gia, công cộng*

không thuộc các trường hợp quy định từ khoản 1 đến khoản 31 của Điều này thì Quốc hội sửa đổi, bổ sung các trường hợp thu hồi đất của Điều này theo trình tự, thủ tục rút gọn.”

Căn cứ quy định pháp luật, kiến nghị của cử tri, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch xem xét, nghiên cứu Đề án thí điểm các dự án du lịch với các điều kiện, tiêu chí cụ thể (như: quy mô, tổng mức đầu tư lớn) nằm trong quy hoạch theo Luật Du lịch 2017 để từ đó đề xuất, kiến nghị liên quan đến đất đai đảm bảo phù hợp với quy định của Hiến pháp và pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường gửi Quý Bộ để tham khảo để có phương án trả lời cử tri phù hợp với chức năng quản lý nhà nước của Quý Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Lê Minh Ngân (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ;
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp);
- Lưu: VT, QHPTTND (VP, PPTTND).Ch.

**TUQ. BỘ TRƯỞNG
CỤC TRƯỞNG
CỤC QUY HOẠCH
VÀ PHÁT TRIỂN TÀI NGUYÊN ĐẤT**

Đào Trung Chính